



PODER
LEGISLATIVO

Ley publicada en el Periódico Oficial del 2 de abril del 2011

Ley publicada en el Periódico Oficial Órgano del Gobierno Constitucional del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, el 2 de Abril de 2011

LIC. GABINO CUÉ MONTEAGUDO, GOBERNADOR CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, A SUS HABITANTES HACE SABER:

QUE LA LEGISLATURA DEL ESTADO, HA TENIDO A BIEN, APROBAR LO SIGUIENTE:

DECRETO N° 89

LA SEXAGÉSIMA PRIMERA LEGISLATURA CONSTITUCIONAL DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE OAXACA, APRUEBA:

**LEY DE PLANEACIÓN, DESARROLLO ADMINISTRATIVO
Y SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES**

TITULO PRIMERO

**CAPITULO UNICO
DISPOSICIONES GENERALES**

ARTÍCULO 1.- Esta Ley es de orden público y de observancia general para los Municipios que conforman el territorio del Estado de Oaxaca, establece la competencia, facultades y deberes que corresponden al Municipio en las materias de planeación, desarrollo administrativo y servicios públicos municipales, es reglamentaria del artículo 113 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca y desarrolla el Título quinto de la Ley Orgánica Municipal.

ARTÍCULO 2.- Los Municipios del Estado, en todo momento, y sin menoscabo de la libertad que sanciona la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Oaxaca, podrán coordinarse y asociarse entre sí o con el Estado para la más eficaz prestación de los servicios públicos municipales y el mejor ejercicio de las funciones que les correspondan.

ARTÍCULO 3.- El Ayuntamiento tiene la obligación primordial de servir a la población dentro del marco legal por la paz, la igualdad entre hombres y mujeres, la justicia y el desarrollo social, generando en forma permanente, continua y creciente servicios y obras de calidad, los cuales, de no poder prestarlos los podrá concesionar a los particulares en términos de esta ley y la Ley Orgánica Municipal, siempre y cuando no se opongan a la Constitución y a las demás leyes del Estado.



**PODER
LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 4.- Sin perjuicio de que se presten los servicios públicos a que se refiere el artículo 113 fracción III de la constitución política del estado libre y soberano de Oaxaca, a través de su administración pública centralizada o paramunicipal, el municipio que no cuente con el presupuesto o la infraestructura suficiente, podrá prestar los servicios mediante el otorgamiento y reglamentación de concesiones a personas físicas o morales, cumpliendo con los criterios generales a los que se refiere el artículo 24 de esta Ley, con excepción de los de seguridad pública, policía preventiva municipal, tránsito municipal, protección civil municipal y de auxilio al Registro Civil, prefiriéndose en igualdad de circunstancias a los vecinos del Municipio.

Cuando los servicios públicos municipales sean concesionados se sujetarán a lo establecido por esta Ley, al Título de Concesión y demás disposiciones aplicables.

**TÍTULO SEGUNDO
DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS Y DE LA ADMINISTRACIÓN PARAMUNICIPAL**

**CAPÍTULO I
DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES**

ARTÍCULO 5.- La prestación de los servicios públicos municipales deberá realizarse por el Ayuntamiento, sus unidades administrativas, organismos auxiliares o empresas de participación municipal, quienes podrán coordinarse previa firma de convenio con el Estado o con otros municipios para la eficaz prestación de los mismos.

De igual forma, el Ayuntamiento, cuando a su juicio sea necesario, podrá celebrar acuerdos y convenios con otros ayuntamientos y con el Ejecutivo del Estado, en los términos del Título Cuarto, Capítulo Cuarto de esta Ley, para la prestación de los servicios públicos municipales.

ARTÍCULO 6.- Cuando los servicios públicos municipales sean prestados directamente por el Ayuntamiento, serán administrados con la supervisión de los regidores y por los órganos municipales respectivos, en la forma que determine esta Ley y los ordenamientos aplicables. Los particulares podrán participar en la prestación de servicios públicos, creándose un sistema mixto, cuya organización y dirección corresponderá al Ayuntamiento.

**CAPÍTULO II
DE LAS ENTIDADES PARAMUNICIPALES**

ARTÍCULO 7.- El Ayuntamiento podrá crear, modificar, fusionar, rescindir, transformar o extinguir las entidades paramunicipales necesarias para el correcto desempeño de sus atribuciones, conforme a lo establecido por la Ley Orgánica Municipal Paraestatal. Para tal caso el instrumento de creación de organismos descentralizados, contendrá lo siguiente:

- I.- Denominación del organismo;
- II.- Domicilio legal;
- III.- Objeto del organismo;



**PODER
LEGISLATIVO**

IV.- Integración del patrimonio;

V.- Integración y funcionamiento del órgano de gobierno, duración en el cargo de sus miembros y causas de remoción de los mismos;

VI.- Facultades y obligaciones del órgano de gobierno;

VII.- Órganos de vigilancia, así como sus facultades;

VIII.- Vinculación con los objetivos y estrategias de los Planes de Desarrollo Municipal, Estatal y Nacional;

IX.- Descripción clara de los objetivos y metas;

X.- Efectos económicos y sociales que se pretendan alcanzar, y

XI.- Las demás que se regulen en el Reglamento o acuerdo del Ayuntamiento y sean inherentes a su función.

ARTÍCULO 8.- Los organismos descentralizados deberán rendir informes trimestrales al Ayuntamiento sobre el ejercicio de sus funciones. Sin perjuicio de lo anterior, el Ayuntamiento podrá solicitar información en cualquier tiempo.

El órgano de gobierno deberá celebrar sesiones ordinarias cuando menos trimestralmente.

El órgano de gobierno podrá celebrar sesiones extraordinarias, cada vez que su presidente lo estime conveniente o a petición de la tercera parte del total de sus integrantes.

Los integrantes del órgano de gobierno participarán en las sesiones a que se refiere éste artículo, con voz y voto a excepción del director general o su equivalente y el comisario, quienes tendrán voz pero no voto, en caso de empate el presidente tendrá voto de calidad.

ARTÍCULO 9.- Las tarifas que por concepto de la prestación de servicios públicos municipales corresponde cobrar a los organismos públicos descentralizados, deberán estar contenidas en la Ley de Ingresos Municipales.

ARTÍCULO 10.- La constitución de empresas de participación municipal se sujetará a las leyes de la materia. Para su participación, el Ayuntamiento deberá observar lo siguiente:

I.- Que sea de utilidad pública; y

II.- Que los rendimientos que el Ayuntamiento obtenga de su participación, se destinen a los fines previstos en los programas respectivos.

ARTÍCULO 11.- Los fideicomisos públicos que se establezcan y cuyo propósito sea auxiliar al Ayuntamiento en la realización de actividades productivas, se considerarán entidades paramunicipales y quedarán sujetos a las disposiciones de esta Ley.



**PODER
LEGISLATIVO**

Los Órganos de Gobierno y los titulares de los fideicomisos citados en el párrafo anterior, se sujetarán en cuanto a su integración, facultades y funcionamiento, a las disposiciones que para los organismos públicos descentralizados se establecen que en la presente Ley, para los Órganos de Gobierno y para los Directores Generales o sus equivalentes, en cuanto sea compatible a su naturaleza.

El acuerdo de constitución de los fideicomisos públicos municipales señalará específicamente los objetivos, fines, organización y funcionamiento del fideicomiso, así como las modalidades del contrato respectivo.

ARTÍCULO 12.- La Comisión de Hacienda será el fideicomitente único del Municipio. Esta comisión cuidará que en los contratos respectivos se precisen los derechos y acciones que corresponda ejercitar al fiduciario sobre el patrimonio fideicomitado, las limitaciones que establezca o deriven de derechos de terceros, los derechos que el fideicomitente se reserve y las facultades que fije el órgano de Gobierno que, para el caso, se denominará Comité Técnico, el cual deberá existir en los fideicomisos públicos.

ARTÍCULO 13.- En los contratos de los Fideicomisos se precisarán también las facultades especiales que determine el fideicomitente con acuerdo del Ayuntamiento, para el Comité Técnico si las hubiere, indicando en todo caso, cuáles asuntos requieren de la aprobación del mismo, para el ejercicio de acciones y derechos que correspondan al fiduciario. Así mismo las disposiciones para la realización de actos urgentes cuya omisión pueda causar notorio perjuicio al fideicomiso, cuando no sea posible reunir al Comité Técnico, previa consulta del fideicomitente al Ayuntamiento y con autorización de éste.

ARTÍCULO 14.- En los contratos constitutivos de Fideicomisos de la Administración Pública Municipal, se deberá reservar al Ayuntamiento la facultad expresa de revocarlos, sin perjuicio de los derechos que correspondan a los fideicomisos o a terceros, salvo que se trate de fideicomisos constituidos como irrevocables, por mandato de la Ley o que la naturaleza de sus fines no lo permita.

ARTÍCULO 15.- Los fideicomisos públicos, a través de su Comité Técnico, deberán rendir al Ayuntamiento un informe trimestral sobre la administración y aplicación de los recursos aportados al fideicomiso.

El Ayuntamiento designará a un comisario por cada una de las entidades paramunicipales que llegue a crear y establecerá las normas para contar con una adecuada información sobre su funcionamiento.

**CAPÍTULO III
PROCEDIMIENTO PARA QUE EL GOBIERNO DEL ESTADO ASUMA UNA
FUNCIÓN O SERVICIO PÚBLICO MUNICIPAL**

ARTÍCULO 16.- Para cumplir con lo dispuesto en la fracción XVII del artículo 59 de la Constitución Política local, el gobierno del Estado y el Congreso observará las disposiciones de este Capítulo.



**PODER
LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 17.- Para que el Gobierno del Estado asuma una función o servicio público municipal se requiere:

I.- Que el Ayuntamiento lo solicite por oficio al Congreso;

II.- Que el Ayuntamiento demuestre haber solicitado al Gobierno del Estado hacerse cargo, por vía de Convenio, de una función o servicio público municipal y éste no haya contestado en el plazo de noventa días, o se hubiera negado expresamente; y

III.- Que el Congreso apruebe por mayoría simple de sus integrantes, que el Gobierno Estatal asume la función o el servicio público municipal de que se trata.

ARTÍCULO 18.- El Congreso podrá considerar que el Municipio de que se trate está imposibilitado para prestar una función o servicio público municipal, cuando se presente alguna de las siguientes causas:

I.- En caso de desastres naturales;

II.- Cuando no se cuente con la infraestructura necesaria para prestar el servicio y

III.- Cuando no cuente con recursos materiales, financieros o humanos para prestar el servicio o asumir la función municipal.

ARTÍCULO 19.- Recibido el oficio del Ayuntamiento, la Oficialía Mayor del Congreso lo turnará a la Presidencia de la mesa directiva, la que pondrá a consideración del Pleno para que decida si lo turna para su estudio a la Comisión que corresponda, misma que una vez recibida la solicitud, deberá emitir su dictamen dentro del plazo de 30 días.

ARTÍCULO 20.- El dictamen a que se refiere el artículo anterior, deberá contener:

I.- Estudio de la situación del municipio que justifique la prestación de una función o servicio público municipal por parte del Gobierno del Estado.

II.- Transcripción de los puntos resolutivos del acta del Ayuntamiento, donde se haya solicitado al Congreso la asunción de la prestación de una función o un servicio público municipal por parte del gobierno del Estado.

III.- Descripción pormenorizada de la función o servicio público municipal que en su caso deba prestar el Gobierno del Estado.

IV.- Las facultades del Gobierno del Estado.

V.- Las bases económicas de su prestación.

VI.- La duración de la prestación de la función o servicio público municipal de que se trate, y



**PODER
LEGISLATIVO**

VII.- Las prevenciones para que el municipio recupere la prestación de la función o servicio público municipal en el menor tiempo posible.

ARTÍCULO 21.- Una vez publicado en el periódico oficial del gobierno del Estado el decreto que ordene al gobierno del Estado hacerse cargo de una función o servicio público municipal, éste deberá de inmediato coordinarse con el ayuntamiento beneficiado para iniciar desde luego la prestación especificada en el decreto respectivo.

**TÍTULO TERCERO
DE LA CONCESIÓN DE SERVICIOS PÚBLICOS MUNICIPALES**

**CAPÍTULO I
OTORGAMIENTO Y RÉGIMEN DE LAS CONCESIONES**

ARTÍCULO 22.- La concesión del servicio público es una modalidad Jurídico Administrativa mediante la cual el Gobierno Municipal transfiere la operación total o parcial de un determinado servicio público a una persona física o moral, en los términos que establezca esta ley y la Reglamentación Municipal correspondiente.

ARTÍCULO 23.- En el otorgamiento de las concesiones de los servicios públicos municipales se deberá observar lo siguiente:

I.- Propiciar la mejora continua de la prestación del servicio, con base a un plan de trabajo.

II.- Procurar la igualdad ciudadana en el otorgamiento del servicio conforme al principio de proporcionalidad.

III.- Generar procedimientos efectivos, supervisados por la autoridad municipal, que hagan posible la participación de la comunidad, para que ésta se exprese en relación con la calidad, eficacia y eficiencia del servicio público que recibe.

IV.- Propiciar estímulos fiscales a los concesionarios; y

V.- Incentivar la inversión pública y privada en beneficio de los habitantes del municipio, propiciando la derrama económica consistente en obra pública, instalaciones adecuadas, maquinaria y equipo eficiente, cadenas productivas que alienten la generación de empleo directo e indirecto, así como la creación de empresas o industrias subsidiarias o secundarias que subcontraten los concesionarios, cuando así lo prevea el título de Concesión

ARTÍCULO 23.- No pueden otorgarse concesiones para la explotación de servicios públicos municipales a miembros del Ayuntamiento y a servidores públicos municipales, ni sus cónyuges o personas con las que tengan parentesco consanguíneo en línea recta sin limitación del grado y colaterales o por afinidad hasta el cuarto grado. Tampoco pueden otorgarse a empresas en las que las personas impedidas en esta disposición, figuren como representantes obtengan intereses económicos.



**PODER
LEGISLATIVO**

ARTÍCULO 25.- El Ayuntamiento para el otorgamiento de las concesiones de los servicios públicos municipales se sujetará a lo siguiente:

I.- Mediante acuerdo de Cabildo, justificara la necesidad y conveniencia de concesionar el servicio público respectivo, por la imposibilidad de prestarlo, otorgando la autorización correspondiente con la aprobación de la mayoría calificada;

II.- Efectuará un concurso, por convocatoria pública, para lo cual se sujetará a las normas mínimas previstas para tal efecto en este Capítulo;

III.- Determinará el régimen a que deberán estar sometidas las concesiones, su término, las causas de caducidad y revocación, así como la forma de vigilancia en la prestación de servicios;

IV.- Fijará las condiciones bajo las cuales se garantice la seguridad, eficacia y regularidad del servicio;

V.- Determinará las condiciones y formas en que deberán otorgarse las garantías, para responder por la prestación de servicio, y

VI.- Establecerá el procedimiento para resolver las reclamaciones por afectación de derechos que se generen por el otorgamiento de la concesión y la prestación de servicio público.

ARTÍCULO 26.- El Ayuntamiento concesionará los servicios públicos municipales por mayoría calificada y con la aprobación del Congreso del Estado, cuando:

I.- El término de la concesión exceda a la gestión del Ayuntamiento, y

II.- La concesión del servicio afecte el patrimonio municipal.

ARTÍCULO 27.- Para los concursos se observará el siguiente procedimiento:

I.- Se expedirá una convocatoria que será publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en la Gaceta Municipal, en revistas especializadas en temas municipales y en por lo menos, en uno de los diarios de mayor circulación en el Estado;

II.- Formulará a las bases para el concurso, y las pondrá a disposición de los interesados para ser adquiridas, previo pago de la Tesorería municipal de los derechos correspondientes;

III.- Establecerá los requisitos legales, contables y técnicos que deberán reunir los participantes;

IV.- Se establecerán las necesidades del servicio a concesionarse y las especificaciones técnicas requeridas para su satisfacción;

V.- Se señalará día y hora para que tenga verificativo la o las juntas de aclaraciones que sean necesarias, así como para la presentación, en sobre cerrado, de las propuestas técnicas;

VI. Se señalará día y hora para la celebración de la apertura de las propuestas;



**PODER
LEGISLATIVO**

VII.- El Ayuntamiento emitirá dictamen acerca del estudio que haga de los instrumentos con los que, los concursantes acrediten su personalidad y las plantillas de personal al servicio del Ayuntamiento;

VIII.- El Ayuntamiento fallará en sesión de cabildo, a favor del concursante que presente la mejor propuesta;

IX.- El ayuntamiento asegurará al municipio las mejores condiciones disponibles en cuanto a precio, calidad, financiamiento, oportunidad y garantías que aseguren la eficacia de la prestación de los servicios y la utilización social de los bienes y evitarán fenómenos de concentración que contravengan al interés público; y

X.- El Ayuntamiento remitirá el expediente formado al efecto, al Congreso del Estado, para la autorización del otorgamiento de la concesión, en los casos previstos por el artículo anterior. Una vez obtenida la autorización del Congreso del Estado, el ayuntamiento otorgará el Título de Concesión correspondiente.

ARTÍCULO 28.- La concesión de servicios públicos se otorgará por tiempo determinado, el periodo de su duración será fijado por el Ayuntamiento, que en ningún caso excederá de tres años y podrá ser prorrogado por una sola vez, o cancelado en caso de incumplimiento.

ARTÍCULO 29.- Para la prórroga de concesión, es necesaria la petición del concesionario, debiéndose satisfacer los siguientes requisitos:

- a) Que la solicitud se presente antes que genes que el Título de Concesión;
- b) que subsista la materia y la necesidad de concesionar el servicio;
- c) que las instalaciones y equipo se renueven durante el tiempo de la prórroga; y
- d) que se haya prestado servicio por el concesionario en forma eficiente.

La prórroga de concesión se sujetará en lo conducente a lo dispuesto por el artículo 26 de la presente ley.

ARTÍCULO 30.- El concesionario, previamente a la prestación de servicio público debe tramitar y obtener de las autoridades competentes los dictámenes, permisos, licencias y demás autorizaciones que se requieran.

ARTÍCULO 31.- Serán obligaciones de los concesionarios:

I.- Cubrir anualmente a la Tesorería municipal, la participación que sobre las concesiones le corresponda al Municipio, así como los derechos determinados por las leyes fiscales;

II.- Prestar el servicio público concesionado de manera uniforme, regular y continua a toda persona que lo solicite;

III. - Prestar el servicio público, sujetándose estrictamente los términos de la concesión y disponer del equipo, del personal y de las instalaciones suficientes, para atender adecuadamente las demandas de servicio;



**PODER
LEGISLATIVO**

IV.- Conservar en óptimas condiciones las obras e instalaciones y el equipo destinado al servicio concesionado, así como hacer las renovaciones y modernizaciones para su prestación conforme a las indicaciones que para el efecto gire el Ayuntamiento;

V.- Contratar seguros contra riesgos, accidentes y siniestros en general; sobre personal, usuarios, equipo e instalaciones;

VI.- Cumplir con las disposiciones del Ayuntamiento para adecuar la prestación de servicios a las necesidades colectivas que debe satisfacer y para solucionar las deficiencias en la gestión de aquel;

VII.- Exhibir en lugar visible en forma permanente, las cuotas y tarifas autorizadas por el ayuntamiento con base en su ley de ingresos, para el cobro del servicio público concesionado;

VIII.- Otorgar garantía a favor del Ayuntamiento, para asegurar el cumplimiento de las obligaciones. La clase, el monto y las condiciones de la garantía serán fijados por el Ayuntamiento;

IX.- Realizar las obras y procurarse las instalaciones que se requieran para prestar el servicio público, previa autorización de los estudios y proyectos respectivos por el ayuntamiento; ejecución de dichas obras e instalaciones, así como la construcción de los mismos, se llevarán a cabo bajo la supervisión técnica del Ayuntamiento;

X.- Custodiar adecuadamente los bienes destinados al servicio público cuando se extinga la concesión, hasta que el Ayuntamiento tome posesión material de los mismos; y

XI.- Las demás que establezca el Ayuntamiento y las leyes de la materia.

ARTÍCULO 32.- El concesionario está obligado a iniciar la prestación del servicio en el plazo que se señale en el Título de Concesión, en caso de no preverlo, el plazo será de treinta días naturales, contados a partir de la fecha en que el Ayuntamiento le extienda el título, salvo que por causas ajenas al concesionario, no obtenga dentro de dicho término los dictámenes, permisos, licencias y demás autorizaciones que se requieran, o que el término no sea suficiente para concluir las obras que sean necesarias para la prestación del servicio.

En este último caso, el Ayuntamiento resolverá sobre la ampliación del término.

ARTÍCULO 33.- Son facultades del Ayuntamiento respecto de las concesiones de servicios públicos:

I.- Vigilar y supervisar el cumplimiento de las obligaciones del concesionario y realizar, respecto a las concesiones, las modificaciones que estime convenientes;

II.- Dictar las resoluciones de revocación, declarar la caducidad y anulación de la concesión; y



**PODER
LEGISLATIVO**

III.- Ocupar temporalmente el servicio público e intervenir en su administración, en los casos en que el concesionario no lo preste eficazmente o se niegue a seguir prestando el servicio, en estos casos se podrá utilizar la fuerza pública, cuando proceda.

ARTÍCULO 34.- Las concesiones de los servicios públicos se terminará por cualquiera de las causas siguientes:

I.- Por revocación;

II.- Por caducidad;

III.- Por nulidad;

IV.- Por acuerdo de las partes; y

V.- Por vencimiento del plazo.

ARTÍCULO 35.- El Ayuntamiento podrá, en atención al interés público, revocar unilateral y anticipadamente la concesión cuando:

I.- Se constate que el servicio se presta en una forma distinta a los términos de la concesión;

II.- No se cumpla con las obligaciones que deriven de la concesión;

III.- Se preste irregularmente el servicio concesionado;

IV.- Se constate que el concesionario no conserva los bienes e instalaciones en buen estado o cuando estos sufran deterioro por su negligencia, con perjuicio para la prestación normal del servicio;

V.- Por falta de cumplimiento de las obligaciones del concesionario previstas en la presente Ley y que no estén señaladas expresamente como causas de caducidad; y

VI.- No se acaten las normas fijadas por el Ayuntamiento.

Para lo anterior, el Ayuntamiento respetará las garantías de audiencia y defensa del concesionario.

ARTÍCULO 36.- Las concesiones caducan:

I.- Cuando no se inicie la prestación del servicio público dentro del plazo señalado en la misma concesión o en el artículo 32 de esta Ley; y

II.- Porque el concesionario no otorgue las garantías que le fije el Ayuntamiento.

ARTÍCULO 37.- La concesión será nula cuando se hayan otorgado:



**PODER
LEGISLATIVO**

- I.- Por autoridades, funcionarios o empleados que carezcan de competencia para ello;
- II.- Con violación de un precepto legal;
- III.- Por dolo o violencia; y
- IV.- Por omisión o incumplimiento de las formalidades que debe revestir la concesión.

ARTÍCULO 38.- En los casos en que se decrete la revocación, caducidad o nulidad de las concesiones, los bienes con que se presta el servicio revertirán a favor del Municipio, con excepción de aquéllas propiedades del concesionario que por su naturaleza no estén incorporados de manera directa al propio servicio, en cuyo caso, si se estima que son necesarios para ese fin, se expropiarán en términos de Ley.

ARTÍCULO 39.- El procedimiento de revocación, caducidad y nulidad de las concesiones de servicios públicos, se substanciará y resolverá por el Ayuntamiento, con sujeción a las siguientes normas:

- I.- Se iniciará de oficio o a petición de parte;
- II.- Se notificará personalmente al concesionario la iniciación del procedimiento y se le hará saber la causa y motivo del procedimiento;
- III.- Se abrirá un plazo probatorio de quince días contados a partir del día siguiente a la notificación a que se refiere la fracción anterior;
- IV.- Las pruebas ofrecidas se desahogarán por el Síndico Municipal en el día, hora y lugar que fije el Cabildo;
- V.- Desahogadas las pruebas, se concederá un plazo de cinco días hábiles para los alegatos, con citación para resolución;
- VI.- Concluido el plazo para alegar, se emitirá la resolución dentro de los diez días hábiles siguientes;
- VII.- Se notificará personalmente al interesado la resolución que se emita; y
- VIII.- La resolución firme que determine la revocación, caducidad o nulidad de las concesiones deberá publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado o en la Gaceta Municipal.

ARTÍCULO 40.- El acuerdo de las partes a que se refiere la fracción IV del artículo 34 de esta Ley, deberá publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado o en la Gaceta Municipal.

ARTÍCULO 41.- Cuando la concesión de servicios públicos termine por causa imputable al concesionario, se perderá en favor del Ayuntamiento el importe de las garantías previstas en la fracción V del artículo 25 y fracción VIII del artículo 31 de la presente Ley.



PODER
LEGISLATIVO

CAPÍTULO II DEL TÍTULO DE CONCESIÓN

ARTÍCULO 42.- El Título de Concesión es el instrumento que otorga el Ayuntamiento a un particular, persona física o moral, que define, obliga, instituye y concretiza esta modalidad jurídico administrativa.

ARTÍCULO 43.- En el Título de Concesión se contendrán todas aquellos derechos y obligaciones a cargo del Municipio y del concesionario, las modalidades en que se prestará el servicio, montos de inversión primaria y secundaria de ambas partes, las formas en que la ciudadanía pagará los servicios que reciba, el término para el cual fue concedida y todas aquellas características inherentes a su objeto. En el propio título se establecerán los procedimientos para determinar las cuotas, su incremento y los derechos de los habitantes del Municipio, así como las causales de terminación de la propia concesión.

ARTÍCULO 44.- El Título de Concesión se deberá publicar en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado o en la Gaceta Municipal del Municipio.

TÍTULO CUARTO DE LA PLANEACIÓN MUNICIPAL

CAPÍTULO I EL PLAN MUNICIPAL DE DESARROLLO

ARTÍCULO 45.- El Plan Municipal de Desarrollo deberá ser elaborado, aprobado por mayoría calificada y publicado en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, Gaceta Municipal o revistas especializadas en temas Municipales, dentro de los primeros tres meses, contados a partir de la fecha de instalación del Ayuntamiento.

La formulación, ejecución, control y evaluación del Plan Municipal de Desarrollo, estará a cargo del propio Ayuntamiento, que podrá auxiliarse de los órganos, dependencias o servidores públicos que determine el mismo, conforme a la Ley de Planeación del Estado, para este efecto podrá solicitar cuando lo considere necesario la asesoría del Gobierno del Estado y de las Dependencias del sistema Estatal y Nacional de planeación.

ARTÍCULO 46.- El Plan Municipal de Desarrollo tendrá los siguientes objetivos:

- I.- Propiciar el desarrollo integral del Municipio;
- II.- Atender las demandas prioritarias de la población;
- III.- Utilizar de manera racional los recursos financieros para su cumplimiento y de los respectivos programas anuales;
- IV.- Asegurar la participación de la población en las acciones del Gobierno Municipal;



**PODER
LEGISLATIVO**

V.- Establecer su vinculación con los Planes Estatal y Nacional de Desarrollo, y en su caso, con los planes regionales o de ordenamientos en zonas conurbadas;

VI.- Abatir el rezago y la desigualdad social entre las comunidades, en cuanto a la obra pública en lo referente a equipamiento e infraestructura y servicios públicos básicos respetando los elementos naturales de la región;

VII.- Promover la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres del Municipio; y

VIII.- En los municipios con población indígena, se podrán formular los planes con criterios de etnodesarrollo sustentable, considerándose las diferencias económicas de género, generación y cultura.

ARTÍCULO 47.- El Plan Municipal de Desarrollo contendrá un diagnóstico de la situación económica, social y ambiental del Municipio y como mínimo deberá incluirse lo relativo al estado que guarda la infraestructura y los servicios básicos, las metas a alcanzar, las estrategias a seguir, los plazos de ejecución, las dependencias y organismos responsables de su cumplimiento y las bases de coordinación. En la elaboración de su Plan Municipal de Desarrollo el Ayuntamiento proveerá lo necesario para instituir canales de participación ciudadana, tomará en consideración las necesidades específicas de hombres y mujeres detectadas y tendrá como marco de referencia la incorporación de la perspectiva de género en su diseño, garantizando en los principios de equidad, justicia, transparencia y honestidad.

**CAPÍTULO II
DE LOS PROGRAMAS MUNICIPALES**

ARTÍCULO 48.- Los programas anuales de la administración pública municipal y los programas especiales de los organismos descentralizados de carácter municipal, serán los documentos básicos para la ejecución de obras, la prestación de los servicios públicos a cargo del Ayuntamiento y deberán contener como mínimo los siguientes requisitos:

I.- De la obra pública:

- a).- Listado de las obras a ejecutar;
- b).- El responsable de las obras;
- c).- La ubicación de las mismas;
- d).- El Monto asignado a cada una de ellas;
- e).- Su período de ejecución;
- f).- La modalidad de ejecución por obra; y
- g).- El número de las mujeres y los hombres, los grupos de edad y los tipos de localidad beneficiados por cada una de ellas.

Cuando una obra sea multianual deberán señalarse con precisión las etapas de ejecución y alcance de las mismas.

II.- De los servicios Públicos:



**PODER
LEGISLATIVO**

- a).- Listado de los servicios que se prestarán;
- b).- Los responsables de su prestación;
- c).- El presupuesto asignado a cada uno de ellos; y
- d).- El número de beneficiados de los mismos.

III.- De los Proyectos Productivos;

IV.- De impulso a las comunidades indígenas;

V.- De Desarrollo Urbano; y

VI.- De Ecología.

ARTÍCULO 49.- El Ayuntamiento, dentro de los primeros noventa días de su ejercicio anual, deberá elaborar sus programas de obras y servicios, tomando en consideración la participación y consulta popular que se hubieran hecho al Consejo de Desarrollo Social Municipal.

Estos programas deberán ser aprobados por mayoría calificada, y publicados en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado, en la Gaceta Municipal o revistas especializadas en temas municipales, y serán enviados al Congreso del Estado para su conocimiento.

ARTÍCULO 50.- Para la elaboración de los programas de obras y servicios, se tomará en consideración lo señalado en el Plan Municipal de Desarrollo en el caso de que el Municipio cuente con este.

ARTÍCULO 51.- Los Programas de obras y servicios, deberán encauzarse a abatir el rezago y la desigualdad social entre las comunidades, en cuanto a la obra pública y servicios públicos básicos.

ARTÍCULO 52.- Una vez aprobado el Plan Municipal de Desarrollo por el Ayuntamiento, éste y sus programas serán obligatorios para las dependencias de la administración municipal, en el ámbito de sus respectivas competencias.

Los planes y programas municipales pueden modificarse o actualizarse periódicamente, previo acuerdo por mayoría calificada de los integrantes del Ayuntamiento.

ARTÍCULO 53.- El Ayuntamiento establecerá, conforme a sus posibilidades, la unidad administrativa que deberá hacerse cargo de promover y ejecutar la elaboración, actualización, control y evaluación del Plan Municipal de Desarrollo y sus programas.

CAPÍTULO III DE LOS PROYECTOS PRODUCTIVOS MUNICIPALES

ARTÍCULO 54.- Para el desarrollo y fortalecimiento de los municipios del Estado, tienen carácter prioritario los proyectos productivos municipales que se realicen conforme a los principios de equidad social considerando en este las diferencias económicas, de género,



**PODER
LEGISLATIVO**

generación y cultura, integridad y sustentabilidad, en los cuales deberán participar los sectores público, social y privado.

ARTÍCULO 55.- El Municipio, impulsará las actividades productivas en su ámbito territorial para alcanzar los siguientes propósitos generales:

- I.- Mejorar la calidad de vida de los habitantes del Municipio;
- II.- Promover las unidades de producción de bienes y servicios;
- III.- Incrementar la productividad de las fuentes económicas existentes;
- IV.- Aumentar la capacidad productiva en los medios rural y urbano;
- V.- Fomentar el aprovechamiento racional y sustentable de los recursos productivos del Municipio;
- VI.- Fortalecer al Municipio para mejorar la calidad de los servicios públicos a su cargo; y
- VII.- Enfrentar con capacidad los retos del crecimiento demográfico y de la demanda social, con fuentes de empleo e ingreso para los habitantes del Municipio.

ARTÍCULO 56.- Para la determinación y aprobación de los proyectos productivos municipales se requiere la aprobación de la mayoría simple.

ARTÍCULO 57.- El Ayuntamiento en el ejercicio de sus facultades, expedirá el Reglamento correspondiente para normar la forma, modo, términos y demás circunstancias en las que deberán encauzarse los proyectos productivos municipales.

**CAPÍTULO IV
DE LOS ACUERDOS Y CONVENIOS**

ARTÍCULO 58.- El Ayuntamiento podrá celebrar acuerdos de coordinación administrativa o asociarse con otro u otros Ayuntamientos para:

- I.- La elaboración conjunta de los planes municipales y regionales desarrollo y sus programas;
- II.- La elaboración conjunta de planes y programas de desarrollo micro regional;
- III.- La constitución y el funcionamiento de Consejos intermunicipales de colaboración para la planeación y ejecución de programas y acciones de desarrollo urbano, vivienda, seguridad pública, preservación del medio ambiente, salud pública, tránsito y vialidad, servicios públicos, culturales, deportes, integración familiar, comunicación social y los demás aspectos que consideren de interés mutuo;
- IV.- La elaboración de la reglamentación municipal;



**PODER
LEGISLATIVO**

V.- La adquisición en común de materiales, equipo e instalación para mejorar los servicios públicos municipales;

VI.- La contratación en común de servicios de información y asesoría técnica;

VII.- La ejecución y el mantenimiento de la obra pública; y

VIII.- Propiciar la promoción de las actividades productivas.

ARTÍCULO 59.- Cuando los acuerdos de coordinación administrativa o de asociación que se refieren en el artículo anterior, se celebren con municipios de otro u otros Estados, deberán contar con la aprobación del Congreso del Estado.

ARTÍCULO 60.- El Ayuntamiento podrá suscribir con el Estado, convenios para:

I.- Que el Estado de manera directa o a través del organismo correspondiente, se haga cargo en forma temporal de algunos servicios públicos o funciones municipales;

II.- Que el Estado y el Ayuntamiento presten o ejerzan coordinadamente los servicios públicos o funciones municipales;

III.- Que el Ayuntamiento asuma la prestación de servicios y la ejecución de obras cuando el desarrollo económico y social lo haga necesario;

IV.- Que el Estado proporcione al Ayuntamiento:

a).- La asesoría técnica necesaria y suficiente para la elaboración del Plan Municipal de Desarrollo; y

b).- La asesoría técnica necesaria y suficiente para la elaboración y validación de programas y proyectos relacionados con la obra pública municipal;

V.- Que el Ayuntamiento participe en la planeación Estatal y Regional;

VI.- Que se propicie el desarrollo integral del Municipio en congruencia con la planeación estatal y

VII.- La ejecución de programas y acciones que deban realizarse en el Municipio.

ARTÍCULO 61.- Los convenios a que se refieren las fracciones I, II y III del artículo anterior deberán contener por lo menos:

I.- Las partes que intervienen;

II.- La fecha y la transcripción de los puntos resolutivos del acuerdo respectivo del Ayuntamiento.



**PODER
LEGISLATIVO**

III.- La descripción pormenorizada del servicio o servicios públicos municipales, materia del convenio y en su caso, los que deberá prestar el Estado y los que correspondan al Ayuntamiento;

IV.- Las condiciones de prestación del servicio o servicios públicos municipales, incluyendo el mantenimiento de las instalaciones y en su caso, el monto y la forma de la recaudación de las tarifas;

V.- El costo de la obra y la incorporación de los anexos, tales como expedientes técnicos, planos, proyectos y especificaciones, así como los recursos económicos que se dispongan o el monto de las aportaciones que se pacten; el sistema para la realización de la obra y el plazo para su ejecución, cuando se trate de que el Ayuntamiento asuma la ejecución de obras;

VI.- Las causas de suspensión y conclusión anticipada del convenio;

VII.- Las facultades y obligaciones recíprocas del Estado y del Ayuntamiento;

VIII.- Las bases económicas que sustenten y garanticen la prestación del servicio o servicios públicos municipales materia del convenio;

IX.- El régimen laboral de los servidores públicos; y

X.- La duración y causas de terminación del convenio.

ARTÍCULO 62.- Los convenios a que se refieren las fracciones IV, V, VI y VII del artículo anterior, deberán contener por le menos:

I.- Las partes que intervienen;

II.- La descripción pormenorizada de las acciones materia del convenio;

III.- Las condiciones de ejecución de las acciones materia del convenio;

IV.- Los beneficios que se obtendrán con la celebración del convenio;

V.- Las dependencias o entidades ejecutoras; y

VI.- La duración y terminación del convenio.

ARTÍCULO 63.- Los Acuerdos y Convenios a que se refiere este Capítulo, deberán publicarse en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado y en la Gaceta Municipal. Se requerirá la aprobación de la mayoría calificada, cuando los Acuerdos y Convenios de que trata este Capítulo, comprometan al Municipio por un plazo mayor al período del Ayuntamiento.

**TÍTULO QUINTO
DEL DESARROLLO MUNICIPAL Y LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA**



PODER
LEGISLATIVO

CAPÍTULO I DEL CONSEJO DE DESARROLLO MUNICIPAL

ARTÍCULO 64.- El Ayuntamiento promoverá entre sus habitantes las formas de participación comunitaria en las tareas que tiene a su cargo, con el objeto de que coadyuven al cumplimiento de sus fines y participen mediante el trabajo y la solidaridad en el desarrollo vecinal, cívico y en el beneficio colectivo del Municipio.

ARTÍCULO 65.- El Ayuntamiento podrá convocar a más tardar en el mes de febrero de cada año, a los agentes municipales y de policía, y a los representantes de los núcleos rurales, barrios, colonias o fraccionamientos legalmente acreditados ante el propio Ayuntamiento para integrar el Consejo de Desarrollo Social Municipal que presidirán los miembros del Ayuntamiento de acuerdo con sus Comisiones, con el fin de presentar sus necesidades de obra y opinar sobre el carácter prioritario de las mismas, conforme a las aportaciones federales que el Municipio recibe en ese año.

CAPÍTULO II DE LOS COMITÉS DE VECINOS Y LOS CONSEJOS DE COLABORACIÓN MUNICIPAL

ARTÍCULO 66.- En el Municipio podrán funcionar como órganos de participación ciudadana los comités de vecinos que considere conveniente el Ayuntamiento y los Consejos de Colaboración Municipal; para el cumplimiento de las tareas de estos órganos el Ayuntamiento expedirá el Reglamento correspondiente.

ARTÍCULO 67.- Los comités de vecinos estarán integrados por tres o más miembros electos democráticamente, fungiendo uno como presidente; estos comités serán órganos de información, consulta, promoción, vigilancia y gestión social. Tendrán las siguientes atribuciones:

- I.- Formar parte del Consejo de Desarrollo Social Municipal a través de su Presidente;
- II.- Coadyuvar para el cumplimiento eficaz de los programas de Gobierno que apruebe el Ayuntamiento;
- III.- Promover la participación y colaboración de los habitantes y vecinos del Municipio en la realización de obras o prestación de servicios de interés colectivo y en general, en todos los aspectos de beneficio social;
- IV.- Dar a conocer a la autoridad municipal los problemas que afectan a sus representados, proponer las soluciones pertinentes e informar a dichas autoridades sobre las deficiencias en la ejecución de los programas de obras y servicios;
- V.- Administrar, por acuerdo de la mayoría calificada de los integrantes del Cabildo, la prestación de los servicios públicos cuando no existan los organismos administrativos encargados de estos e informar de la recaudación y aplicación de las aportaciones de los vecinos y la adecuada prestación de los servicios públicos; y



**PODER
LEGISLATIVO**

VI.- Las demás que les señalen las leyes y los Bandos de Policía y Gobierno, los Reglamentos, Circulares y disposiciones administrativas de observancia general, dentro del {ámbito territorial correspondiente.

Se respetarán las formas de organización de las comunidades indígenas del Estado en relación al funcionamiento de sus comités comunitarios.

ARTÍCULO 68.- En los municipios que por sus características urbanas así lo requieran, se integrarán los Consejos de Colaboración Municipal, para coadyuvar en la solución de los problemas municipales y prestar la asesoría que se les solicite.

ARTÍCULO 69.- Los Consejos de Colaboración Municipal tendrán la obligación de informar al Ayuntamiento sobre:

I.- Los proyectos que pretendan realizar;

II.- El estado de las obras en proceso;

III.- Las obras realizadas; y

IV.- El estado de cuenta que guarda la recolección de aportaciones económicas de la comunidad.

TRANSITORIOS

PRIMERO.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado de Oaxaca.

SEGUNDO.- Se abrogan todas las disposiciones que se opongan a la presente ley.

TERCERO.- Lo relativo a la concesión de servicios públicos, los acuerdos y convenios para la planeación del desarrollo regional que hayan celebrado antes de la entrada en vigor de esta Ley, se sujetará a las normas vigentes en el momento en que dio inicio el procedimiento.

Lo tendrá entendido el Gobernador del Estado y hará que se publique y se cumpla.

DADO EN EL SALÓN DE SESIONES DEL H. Congreso DEL ESTADO.- San Raymundo Jalpan, Centro, Oaxaca, 2 de febrero del 2011.

DIPUTADA EUFROSINA CRUZ MENDOZA
PRESIDENTA
RÚBRICA

DIPUTADA ROSALINDA DOMÍNGUEZ FLORES
SECRETARIA
RÚBRICA



**PODER
LEGISLATIVO**

DIPUTADO LUIS DE GUADALUPE MARTÍNEZ RAMIREZ
SECRETARIO
RÚBRICA

DIPUTADO JOSÉ JAVIER VILLACAÑA JIMÉNEZ
SECRETARIO RÚBRICA